

Шакирова Клара Капановна
к.э.н. КГУ им. И. Арабаева

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ЧАКАН ЖАНА ОРТО БИЗНЕСТИН
САЛЫКТЫК БАШКАРУУСУ**

**НАЛОГОВОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**TAX ADMINISTRATION OF SMALL AND MEDIUM BUSINESS
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотация: Макалада чакан бизнестин субъектерине салык салуу көйгөйлөрү каралган. Чакан жана орто бизнес бардык өлкөлөрдүн экономикасынын маанилүү колдоо болуп саналат. Рыноктук мамилелердин шартында салык салуу системасы экономикалык маанилүү жөнгө салуучулардын бири, экономиканы жөнгө салуунун финансылык-кредиттик механизминин негизи болуп саналат. Чакан бизнеске салык салуу системасы канчалык туура салынгандыгына жалпысынан өлкөнүн экономикасынын натыйжалуу иштеши байланыштуу болот.

Аннотация: В статье рассмотрены проблемы налогообложения субъектов малого бизнеса. Малый и средний бизнес являются важной опорой экономики всех стран. В условиях рыночных отношений система налогообложения является одним из важнейших экономических регуляторов, основой финансово-кредитного механизма регулирования экономики. От того, насколько правильно построена система налогообложения малого бизнеса, зависит эффективное функционирование экономики страны в целом.

Abstract: the article deals with the problems of taxation of small businesses. Small and medium-sized businesses are an important pillar of the economy of all countries. In terms of market relations, the tax system is one of the most important economic regulators, the basis of the financial and credit mechanism for regulating the economy. The effective functioning of the country's economy as a whole depends on how well the small business tax system is built.

Түйүндүү сөздөр: бизнес, башкаруу, каржылык пландоо, салык, контролдоо, иш менен камсыз кылуу, жумушсуздук.

Ключевые слова: бизнес, управление, финансовое планирование, налог, контроль, занятость, безработица.

Keywords: business, management, financial planning, tax, control, employment, unemployment.

Одна из главных характеристик налоговой системы государства — наличие инструментов, направленных на создание благоприятных экономических и финансовых условий для организаций и индивидуальных предпринимателей, относящихся к сфере малого бизнеса.

Субъекты малого предпринимательства - это физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, а также коммерческие организации и предприятия, осуществляющие экономическую деятельность с объемом валовой выручки, не превышающей в год регистрационного порога по налогу на добавленную стоимость, предусмотренного Налоговым кодексом Кыргызской Республики.[1]

Основным законодательным актом, регулирующим деятельность субъектов малого предпринимательства, является Закон от 25 мая 2007 года № 73 «О государственной поддержке малого предпринимательства».

Закон регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти, субъектами, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуру поддержки таких субъектов, а также виды и формы их поддержки.

Большинство предприятий в Кыргызской Республике - это малые и средние предприятия. Доля оборота торговли малого и среднего предпринимательства в общем ее объеме по республике составляет 85 процента.

На территории Кыргызской Республики по данным Национального статистического Комитета Кыргызской Республики на 1 января 2019 действуют 707,2 тысяч хозяйствующих субъектов.

Таблица 1. - Действующие хозяйствующие субъекты по типам и территории на 1 января 2019 г. (тысяч единиц)[3]

	всего	В том числе					
		малые	средние	крупные	крестьянские (фермерские) хозяйства	Индивидуальные предприятия	прочие обособленные подразделения
Кыргызская Республика	707,2	24,5	4,3	1,9	333,0	335,1	8,3
Баткенская область	64,5	1,0	0,4	0,1	31,0	31,6	0,4
Джалал-Абадская область	128,0	1,9	0,7	0,3	77,0	46,5	1,6
Иссык-Кульская область	62,7	1,4	0,4	0,1	19,8	40,0	0,9
Нарынская область	56,1	0,7	0,3	0,1	31,5	22,7	0,8
Ошская область	172,2	2,5	0,6	0,2	98,1	69,1	1,7
Таласская область	36,9	0,9	0,2	0,1	21,6	13,5	0,6
Чуйская область	120,6	2,8	0,6	0,2	51,2	64,4	1,3
г. Бишкек	38,7	12,1	0,8	0,6	0,5	23,9	0,9
г. Ош	27,5	1,2	0,2	0,1	2,4	23,3	0,3

Источник: Статистический бюллетень НСК КР. Кыргызская Республика и регионы. 2019г.

Как видно из таблицы 1, из них основную долю занимает индивидуальные предприятия 335,1 тыс. единиц, фермерские хозяйства 333,0 тыс. единиц, малые предприятия составляет 24,5 тыс. единиц, средние 4,3 тыс. единиц, крупным предприятиям относится 1,9 тыс. единиц и прочие обособленные подразделения составляет 8,3 тыс. единиц.

Доля юридических лиц в общем числе действующих хозяйствующих субъектов составила 4,5 процента, или 31,6 тыс. единиц.

Значительная часть (80,2 процента) действующих юридических лиц приходится на малые хозяйствующие субъекты, из которых 47,6 процента зарегистрированы в г. Бишкек. Доля средних и крупных хозяйствующих субъектов составила, соответственно, 13,6 и 6,2 процента.

Малый и средний бизнес также различаются с точки зрения их роста и инновационного потенциала. Только небольшая часть малого и среднего бизнеса Кыргызской Республики квалифицируется как быстрорастущие компании.

С влиянием как внутренних так и внешних факторов экономики на МСБ, хозяйствующие субъекты подвергаются к ликвидации. Основную долю числа ликвидированных хозяйствующих субъектов составляет г. Бишкек, Иссык-Кульская область и г. Ош.

Таблица 2. - Число официально ликвидированных хозяйствующих субъектов по территориям (единиц)[3]

Регионы	2014	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	10783	10427	2553	1950	2726
Баткенская область	298	596	66	65	86
Джалал-Абадская область	463	884	184	93	182
Иссык-Кульская область	1791	2184	131	106	520
Нарынская область	1424	918	326	73	114
Ошская область	694	688	109	269	233
Таласская область	662	1068	169	92	141
Чуйская область	2047	2091	386	231	233
Г. Бишкек	3019	1661	1071	910	916
Г. Ош	385	337	111	111	301

Источник: Статистический бюллетень НСК КР. Кыргызская Республика и регионы. 2019г.

Не смотря на влияния, есть хозяйствующие субъекты, которые вновь регистрируются, если в 2018 году были ликвидированы 2726 единиц хозяйствующих субъектов по территориям Кыргызской Республики, то вновь зарегистрированных составляет 30386 единиц. (таблица 2,3)

Таблица 3. - Число вновь зарегистрированных хозяйствующих субъектов по территориям (единиц)[3]

	2014	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	41371	43286	32654	28805	30386
Баткенская область	3732	3141	2681	2373	2641
Джалал-Абадская область	3834	3232	3514	4415	3992
Иссык-Кульская область	3192	2503	1761	1778	2021
Нарынская область	2544	2346	1678	1411	1720
Ошская область	11671	17637	11862	6247	6460
Таласская область	2188	1780	1536	1894	1923

Чуйская область	5474	4806	3210	3399	3374
г. Бишкек	5815	5424	5549	6252	7026
г. Ош	2921	2417	863	1036	1229

Источник: Статистический бюллетень НСК КР. Кыргызская Республика и регионы. 2019г.

Роль малого и среднего бизнеса выражается в пополнении доходов бюджетов разных уровней, создании тысяч новых рабочих мест, насыщением товарных рынков, поддержанием инновационной активности, смягчением социального неравенства, формированием нового отношения к труду и собственности.

За 2018 год собрано налогов в сумме 74 941,8 млн. сом, по сравнению с 2017 годом поступления налогов и платежей увеличились на 5 753,6 млн. сом или на 8,3%. Доля доходов к ВВП составила 14,29% и по сравнению с 2017 годом увеличилась на 0,44 процентных пункта.

Наиболее существенные налоговые отчисления произведены предприятиями торговли – 16,0%, цветной металлургии – 19,0%, системы связи – 8,0%, прочей деятельности – 9,0%, строительства – 5,0%, профессиональной деятельности – 5,0%, прочей отрасли промышленности – 3,0%, финансовых услуг – 5,0%, алкогольных напитков – 2,0%, электроэнергетики – 5,0%.

Таблица 4. - Налоговые доходы ГНИ в разрезе областей за 2014-2018 гг. (тыс. сом)[4]

	2014	2015	2016	2017	2018
Итого	40 054 008,6	52 623 837,9	64 471 588,5	69 188 231,8	74 941 819,0
Г. Бишкек	9 525 899,9	12 899 556,6	18 230 192,5	20 232 166,4	18 432 571,9
УККН	17296439,6	24 211 053,3	31 128 870,5	32 661 231,4	39 204 738,6
Отдел СЭЗ Бишкек*	304 418,1	197 065,3	219 066,2	207 943,0	337 505,6
Г. Ош	1 142 513,0	1 445 575,5	1 748 575,4	2 150 175,4	2 111 346,5
УККН Юг (г. Ош)	456082,5	468 722,80	474 290,6	410 519,1	532 400,0
Иссык-кульская обл	1 349 803,6	1 487 622,3	1 644 349,0	1 745 614,4	1 895 678,0
Нарынская обл	572 633,9	655 997,9	680 476,4	651 770,2	645 240,1
Чуйская обл	4 073 538,7	3 874 733,1	4 286 760,9	4 607 776,4	4 707 577,1
Таласская обл	380 902,9	764 387,0	486 877,0	428 263,0	523 553,3
Ошская обл	1 385 215,1	1 488 877,1	1 627 734,8	1 687 604,7	1 974 078,1
Джалал-Абадская обл	2 492 119,6	3 914 941,4	2 908 567,4	2 908 567,4	3 435 557,7
Баткенская обл	1 074 441,7	1 215 305,5	1 035 827,7	1 162 420,5	1 141 572,2

Источник: НСК КР. Кыргызстан в цифрах. 2019г.

Несоблюдение налоговых норм со стороны предпринимателей является серьезной проблемой, с которой сталкиваются налоговые органы при администрировании налогов, которое препятствует повышению налоговых доходов.

Соблюдение налогового законодательства является серьезной проблемой для многих налоговых органов, и нелегко убедить налогоплательщиков соблюдать налоговые требования, даже если налоговые законы не всегда точны. Соблюдение налогового законодательства может называться процессом, в котором налоговые декларации, необходимые для подачи в налоговые органы, подаются в надлежащее время с точным налоговым обязательством, как того требуют налоговые законы и нормативные акты страны.

В связи с возникновением ошибок, связанных с исчислением и уплатой налогов необходимо усиливать налоговый контроль, вовремя выявлять и устранять ошибки, связанные с налогообложением. Для этих целей, необходимо знать какие действия будут являться налоговым нарушением, анализировать арбитражную практику, а также выявлять и управлять налоговыми рисками.

Закон «О государственной поддержке малого предпринимательства» предусматривает некоторые преимущества для малого бизнеса, а именно: специальные налоговые режимы, упрощенные правила ведения налогового учета и формы представления налоговых деклараций по некоторым видам налогов и сборов, действующие в отношении некоторых видов деятельности упрощенный порядок ведения бухучета для некоторых видов деятельности упрощенный порядок подачи статистической отчетности.[2]

С каждым годом увеличивается и количество выданных патентов, как один из форм налогообложения.

Патентная система налогообложения является разновидностью упрощенной системы налогообложения, целью которой является поддержка и легализация самозанятого населения, организуемого в большинстве случаев предпринимателями малого бизнеса.

Таблица 5. - Количество выданных патентов по КР с 2014-2018гг.[5]

Годы	Виды патентов	
	Обязательные патенты	Добровольные патенты
	Количество, шт.	
2014	46120	986069
2015	51217	990190
2016	53001	999546
2017	54 424	1 028 950
2018	58 873	1 095 725

Источник: отчетные данные ГНС ПКР, 2019

Как видно из таблицы, количество лиц, работающих по патенту с каждым годом увеличивается, это объясняется тем что, тенденция в замене стандартного режима налогообложения специальными налоговыми режимами с каждым годом возрастает.

К специальным налоговым режимам в Кыргызской Республике относятся:[1]

- 1) налог на базе обязательного патента;
- 2) налог на базе добровольного патента;
- 3) упрощенная система налогообложения на базе единого налога;
- 4) налоги на базе налогового контракта;
- 5) налоговый режим в свободных экономических зонах;
- 6) налоговый режим в Парке высоких технологий.

Наличие большого количества налоговых режимов в государстве, с одной стороны, стимулирует предпринимательскую активность.

Однако, с другой стороны, данная практика свидетельствует о том, что государство не в состоянии полноценно администрировать налоговые платежи, учитывать доходы организаций и граждан и поэтому довольствуется фиксированными налогами. Это ведет к неравномерному распределению налогового бремени.

Список использованной литературы:

1. Налоговый кодекс Кыргызской Республики. Бишкек, 2019.
2. Закон КР «О государственной поддержке малого предпринимательства». -Бишкек, 25 мая 2007 года № 73.
3. Статистический бюллетень НСК КР. Кыргызская Республика и регионы. -Бишкек, 2019г.
4. Кыргызстан в цифрах. НСК КР. -Бишкек. 2019г.

5. Отчетные данные ГНС ПКР, -Бишкек, 2018/ <http://sti.gov.kg/docs/default-source/otchet/analitikajandec2019.pdf?sfvrsn=2>

Рецензент: к.э.н., доцент Джумабаева М.З.